

CAPAZ - Cadenas de Paz: Un Proyecto de Solutions for Hope

Declaración de la Reunión

Colombia está posicionada para convertirse en un líder mundial en la gestión responsable de minerales.

Fuimos informados por representantes del Gobierno de Colombia que el país planea promover y apoyar la aplicación de la Guía de Debida Diligencia para Cadenas de Suministro Responsable de Minerales de Zonas de Conflicto y de Alto Riesgo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y reconoce que los mercados internacionales esperan trazabilidad. Además, Colombia espera que la minería sea desarrollada de una manera que respalde sus políticas de desarrollo social.

El representante de la Embajada de Canadá hizo referencia a la importancia de política que Canadá le da al desarrollo responsable de minerales y el interés de Canadá en un sector minero libre de conflicto.

Respecto a la OCDE, se indicó que 46 países apoyan la guía de debida diligencia, incluyendo los complementos sobre oro y sobre estaño, tantalio y tungsteno. En el futuro, esperamos que la Unión Europea y otros hagan de la debida diligencia una consideración para acceso al mercado.

En pocas palabras, la trazabilidad está por venir. Los productores deberán ser responsables por sus productos, y Colombia debe estar preparada.

La industria downstream acepta y espera que los proveedores demuestren la trazabilidad y le dan importancia a la guía de la OCDE. Se indicó que la expresión práctica de la debida diligencia son sistemas y mecanismos de rastreo respaldados por documentación adecuada y verificación independiente. La implementación hace énfasis en la evaluación y gestión del riesgo y fomenta la mejora continua. En esto momento se tiene un “rally” en el desarrollo de sistemas.

El 19 de febrero de 2014, en Medellín, con el apoyo de la Embajada de Canadá y varios socios, Resolve convocó una consulta con múltiples interesados para desarrollar programas voluntarios que resulten en una producción de oro rastreable en Colombia de acuerdo con los requerimientos de debida diligencia de la OCDE, desarrollo de sistemas regionales que respalden programas piloto voluntarios y fomentar la comunicación y asociación entre actores líderes en los sectores upstream, mid-stream y downstream.

Los mensajes clave de participantes iniciales incluyeron los siguientes:

1. **Características para pilotos.** Trabajar dentro del marco de la ley, entregar asistencia técnica y capacitación, mejorar prácticas, y fomentar la formalización. Generar colaboración positiva y buena coordinación con todos los niveles de gobierno. Fomentar la formalización y acceso a mercados a precios justos. Identificar ejemplos de desarrollo de minerales libres de conflicto. Fomentar la transparencia de información corporativa para efectos de aplicación de la ley. No perjudicar el mercado Colombiano de oro.
2. **Principales cuellos de botella y retos** que deben solucionarse. Estos incluyen: 1) marcos de trabajo institucional incompletos; 2) falta de capacitación y recursos; 3), aplicación desigual de la ley y demora en la modernización del marco legal; 4) falta de claridad sobre los antecedentes de los actores de la cadena de suministro y hacia dónde va el oro; 5) ausencia de procedimientos e instrumentos estandarizados a nivel de la industria; 6) la capacidad de los grupos armados de pagar más por el oro que los mercados internacionales; 7) falta de acceso al crédito; 8) amplia tolerancia a la ilegalidad; y 9) vínculos entre la informalidad y la participación de los grupos armados al margen de la ley. Al afrontar estos temas, es importante evitar crear innecesariamente trámites burocráticos o incentivos perversos.
3. **¿Qué está funcionando?** Hay numerosos indicadores positivos: buenas relaciones entre actores clave del gobierno, la industria y la sociedad civil; buenas prácticas en minas y refinerías; amplia transmisión y recibo de señales de demanda en relación a la trazabilidad; y la disposición de la industria a tomar medidas voluntariamente y probar propuestas. El Registro Único de Colombia también puede ser un gran activo y pieza importante para la trazabilidad.

Oportunidades piloto:

Nuestra visión es la producción de la primera fuente de minerales certificada como libre de conflicto de conformidad con las directrices de la OCDE. Por ejemplo, en el caso de oro, nos gustaría realizar el “primer vertido” a finales de 2014.

En nuestro proceso de planificación hasta la fecha, existen tres elementos a tener en cuenta en la primera producción:

- Producción y validación formal con una refinería local que ya esté utilizando un sistema de trazabilidad establecido.
- Abastecimiento artesanal con fuentes certificadas como libres de conflicto por la ARM y otras fuentes y participantes.
- Minería artesanal a escala (ASM) a través de programas de formalización con empresas y refinerías participantes.

Las siguientes son algunas de las **oportunidades adicionales:**

Soporte piloto upstream y construcción de capacidades:

1. Desarrollar la capacidad regional interna de revisión y evaluación de trazabilidad de minerales objetivo hasta la etapa de producción y exportación, con la participación de o en coordinación con la OCDE.
2. Apoyarse en los actuales programas de capacitación en minería artesanal para proporcionarles a los mineros certificados capacitación en Debida Diligencia Libre de Conflicto.
3. Desarrollar y probar programas para suministrar financiamiento independiente, materiales y equipos para minería artesanal. Lo anterior puede incluir formalización financiera y trabajo con los bancos para obtener instrumentos financieros apropiados.
4. Vinculación con la comunidad refinadora, incluyendo el suministro de información, herramientas y capacitación, para permitirles cumplir con los requisitos de producción certificada.

Trabajo downstream:

5. Vinculación cuidadosa y secuenciada con importadores/refinadoras en EE.UU. y Europa para comunicarles los logros de Colombia y la creciente disponibilidad de fuentes que cumplen con los estándares de la OCDE. Respaldo de estos procesos para fomentar los procesos dentro de la región.
6. Construcción de alianzas con la comunidad de artículos electrónicos, joyeros y otros fabricantes para informarles acerca de la disponibilidad de minerales colombianos certificados como libres de conflicto. Fomento de programas y asociaciones downstream para respaldar el desarrollo de fuentes libres de conflicto y ampliar la participación.

Oportunidades de comunicación:

7. Explorar el potencial de asociarse con el Foro Económico Mundial a través de su Iniciativa para el Desarrollo de la Minería Responsable, incluyendo la implementación de las directrices de Debida Diligencia de parte de Colombia.
8. Presentación de la trazabilidad e implementación de la debida diligencia de Colombia ante la PDAC 2015 y ante la comunidad minera.
9. Oportunidad de participación en las reuniones de debida diligencia de la OCDE en mayo de 2014 en París.
10. Oportunidad de participación en el taller de la Iniciativa de Abastecimiento Libre de Conflicto en marzo de 2014 en Bruselas.

Siguientes pasos:

RESOLVE trabajará con el comité asesor del proyecto, con los socios colombianos y con otros interesados para desarrollar un programa e identificar los recursos y las asociaciones necesarias. Aunque la fase de planeación va a empezar inmediatamente, esperamos lanzar formalmente el proyecto a mediados de año.

Contacto:

Sra. Taylor Kennedy, RESOLVE, tkennedy@resolv.org

Sra. Jennifer Peyser, RESOLVE, jpeyser@resolv.org